

Контрольно-счетная палата Соликамского городского округа
Кузнецова ул., 13а, г. Соликамск, Пермский край, 618500
Тел. (34253) 7-04-45; факс (34253) 5-21-36

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12

на проект решения Думы Соликамского городского округа
«О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа
от 10.12.2021 г. № 47 «О бюджете Соликамского городского округа на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов»

(проект внесен главой городского округа-
главой администрации Соликамского городского округа
Е.Н. Самоуковым)

г. Соликамск

11 июля 2022 года

Заключение подготовлено на основании пункта 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Соликамском городском округе, утвержденного решением Соликамской городской Думы от 31.10.2007 г. № 236, статей 8, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Соликамского городского округа.

Предмет экспертизы:

экспертиза проведена на предмет соответствия представленного проекта решения «О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа от 10.12.2021 г. № 47 «О бюджете Соликамского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательству Пермского края, муниципальным правовым актам Соликамского городского округа.

При подготовке заключения проанализированы предоставленная в составе проекта решения пояснительная записка, а также НПА о внесении изменений в муниципальные программы, сметные расчеты, иные расчеты и таблицы, заключенные муниципальные контракты, договоры на оказание работ, услуг, подтверждающие обоснованность испрашиваемых средств.

Содержательная часть:

Предложено внести ряд изменений в решение о бюджете в части показателей бюджета 2022 года:

по доходной части бюджета предложено:

учесть изменения в показатели бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с уведомлениями Министерства финансов Пермского края.

по расходной части бюджета предложено:

учесть изменения за счет средств межбюджетных трансфертов согласно уведомлениям Министерства финансов Пермского края;

распределить средства местного бюджета на решение вопросов местного значения по мероприятиям муниципальных программ, подпрограмм, непрограммных мероприятий с учетом рассмотрения и одобрения на заседаниях экспертных советов, состоявшихся 19.05.2022 г. и 17.06.2022 г.;

учесть технические изменения в сводной росписи расходов бюджета по отдельным ГРБС и направлениям.

Изменения доходов бюджета

Показатели по налоговым и неналоговым доходам не изменены.

Безвозмездные поступления в целом уменьшены на 73,7 тыс. руб. Уменьшение финансирования связано с переносом отдельных мероприятий по расселению жилищного фонда, признанного аварийным после 01 января 2017 г. на более поздний срок.

Изменения расходов бюджета

Плановые показатели бюджетных ассигнований по расходам:

- ✓ по межбюджетным трансфертам – уменьшены на 73,7 тыс. руб.;
- ✓ за счет средств местного бюджета – перераспределены (общее изменение 0,0 тыс. руб.)

В заключении отражен выборочный анализ наиболее значимой части изменений.

1. Администрация Соликамского городского округа

1.1 За счет бюджетных ассигнований резервного фонда выделены денежные средства **1 329,3 тыс. руб.**, в том числе:

– на проведение мероприятий, направленных на предотвращение (предупреждение) чрезвычайных и (или) аварийных ситуаций на территории СГО:

- 766,9 тыс. руб. – выполнение работ по сносу аварийного дома после пожара (расселенного частично);
- 93,0 тыс. руб. – на предотвращение подтопления частных жилых домов в п. Тюлькино.

– 469,4 тыс. руб. – выплаты по исполнительному листу (задолженность целевого сбора на проведение капитального ремонта кровли нежилого здания). Средства выплачены пропорционально доли площади, находящейся в собственности СГО.

Направления расходования определены в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации СГО, утвержденным постановлением администрации СГО от 30.12.2019г. № 2795-па.

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств.

1.2. Предлагается дополнительно выделить сумму в размере **1 300,0 тыс. руб.** на оплату услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту № 39 «г. Соликамск - пос. Красный Берег» на территории Соликамского городского округа по регулируемым тарифам.

Данный маршрут является убыточным, так как установленный тариф в размере 2,10 руб. за 1 км пробега не покрывает фактических расходов перевозчиков. Испрашиваемые средства необходимы для заключения муниципального контракта и рассчитаны на 2 полугодие 2022 г.

1.2.1 Необходимо отметить, что первоначально данный тариф был установлен постановлением администрации Соликамского муниципального района от 09.11.2015 № 632 «Об утверждении предельного тарифа на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных автобусных маршрутах Соликамского муниципального района».

Согласно Постановлению администрации СГО от 09.01.2019 г. № 16-па «О внесении изменения в постановление администрации Соликамского муниципального района от 09.11.2015 № 632 «Об утверждении предельного тарифа на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных автобусных маршрутах Соликамского муниципального района» тариф оставлен без изменений.

Таким образом, начиная с 2015 года тариф на данных маршрутах не изменялся, в то время как тарифы на пассажирские перевозки на территории г. Соликамска ежегодно пересматриваются, повышение тарифов в период с 2015 по 2022 год составило 35%.

Размер тарифа напрямую влияет на объем субсидии, которая предоставляется из бюджета СГО. Соответственно установление экономически необоснованного тарифа приводит к неэффективному расходованию средств бюджета СГО и нарушает принципы эффективности, установленные статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ.

1.2.2 Заключение муниципального контракта предполагается осуществлять в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно условиям муниципального контракта установлено, что в течение срока действия Контракта применяются тарифы на перевозку пассажиров и провоз багажа, установленные решением Думы Соликамского городского округа (п.1.4).

Утверждение тарифов на услуги в сфере организации регулярных перевозок относится к полномочиям Думы СГО. В действительности Решений об установлении тарифа на пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам «г. Соликамск – пос. Басим», «г. Соликамск – п. Красный Берег» Думой СГО не принималось.

Таким образом, на территории СГО отсутствует надлежащим образом утвержденный тариф на пассажирские перевозки по вышеуказанным муниципальным маршрутам.

1.2.3 В качестве обоснования испрашиваемой суммы предоставлен расчет формирования НМЦК. Расчет выполнен в соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 20 октября 2021 г. N 351 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Размер НМЦК на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту № 39 на территории Соликамского городского округа по регулируемым тарифам рассчитывается как разница между доходами, полученными по утвержденным Думой СГО тарифам и планируемыми затратами.

Учитывая факты, отмеченные в пунктах 1.2.1 и 1.2.2, предоставленный расчет не может быть признан корректным.

Рекомендуем администрации СГО принять меры для установления тарифа по муниципальным маршрутам «г. Соликамск – пос. Басим», «г. Соликамск – п. Красный Берег» в соответствии с действующими нормативными актами.

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств. Распределение бюджетных средств производить с учетом замечаний.

1.3 На разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт моста через р. Усолка автомобильной дороге «Соликамск – Половодово» испрашивается **5 000,0 тыс. руб.**

Бюджетные ассигнования необходимы для участия в Федеральном проекте «Мосты и путепроводы» для дальнейшего выполнения работ по капитальному ремонту моста на условиях софинансирования.

В качестве обоснования представлено коммерческое предложение.

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении испрашиваемых средств.

2. Управление имущественных отношений администрации СГО

2.1 Проектом решения предлагается дополнительно направить средства в размере **3 300,0 тыс. руб.** на содержание объектов казны Соликамского городского округа.

Распоряжением управления имущественных отношений администрации Соликамского городского округа от 16.11.2021 г. № СЭД-153-014-01-07-179, прекращено право безвозмездного пользования Некоммерческой организации «Соликамский Фонд поддержки малого предпринимательства» на здания и сооружения, расположенные по адресу: Пермский край, г. Соликамск, ул. Радищева, д. 14. Объекты приняты в казну Соликамского городского округа. Соответственно при формировании бюджета на 2022 год расходы на содержание указанного объекта не были учтены.

На данный момент решение о дальнейшей эксплуатации здания собственником не принято. Дополнительные ассигнования необходимы для выплаты заработной платы сторожам, оплату электроэнергии, водоснабжения, газа, обслуживания сетей. В качестве обоснования предоставлены расчеты. Расчет произведен на 12 месяцев 2022 года. При проверке размера испрашиваемой суммы установлено, что предоставленный расчет завышен.

Согласно расчетов, произведенных КСП СГО с учетом фактических потребностей, подтверждена обоснованность в денежных средствах в размере 3 000,0 тыс. руб.

Таким образом, рекомендуем Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении 3 000,0 тыс. руб. (из испрашиваемых 3 300,0 тыс. руб.).

Администрации СГО:

1. Рекомендуем администрации СГО принять меры для установления тарифа по муниципальным маршрутам «г. Соликамск – пос. Басим», «г. Соликамск – п. Красный Берег» в соответствии с действующими нормативными актами.

2. Уменьшить испрашиваемое финансирование на содержание зданий и сооружений, расположенных по адресу: Пермский край, г. Соликамск, ул. Радищева, д. 14 на 300,0 тыс. руб.

Думе Соликамского городского округа:

рассмотреть проект решения на заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы Соликамского городского округа, с учетом замечаний, отмеченных в заключении по проекту.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Соликамского городского округа



Е.А. Мастель